

АКТ № 8

проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 12»

«28» февраля 2019 г.

г. Ярославль

В соответствии с приказом заместителя мэра - директора департамента финансов мэрии города Ярославля от 11.01.2019 № 8 проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок муниципальным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 12» (ИНН 7605014160, 150023, г. Ярославль, ул. Курчатова, д.8) за период с 25.02.2018 по 25.02.2019.

Проверка проводилась с 25 по 26 февраля 2019 года инспекцией в составе: руководитель инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Слепшов Олег Витальевич; заместитель руководителя инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Бакина Светлана Владиславовна; член инспекции, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок Батищев Павел Анатольевич.

Для проверки муниципальным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 12» (далее – Заказчик) представлены: 5 контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктами 8, 25, 29 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ); 2 контракта, заключенных по итогам проведения совместных электронных аукционов; 1 энергосервисный контракт, заключенный по итогам проведения совместного открытого конкурса; 1 документация по совместному конкурсу с ограниченным участием; 1 документация по совместному открытому конкурсу для заключения энергосервисного контракта; 48 контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ; 9 контрактов (договоров), заключенных в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки установлено следующее:

I. Приказом руководителя Заказчика от 09.01.2018 № 01/09 создана контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения, утверждено Положение о контрактной службе. Приказом руководителя Заказчика от 10.01.2019 № 02/04 в состав контрактной службы были внесены изменения.

Все работники контрактной службы имеют высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок в соответствии с требованиями части 6 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

II. Закупки, по результатам которых контракты не были заключены:

Закупка № 0371300027818000269

Уполномоченным органом – департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля проведена процедура определения

подрядчика на выполнение мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем освещения.

В извещении о проведении совместного открытого конкурса № 0371300027818000269, размещенном на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее-ЕИС) 08.05.2018, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 2 523 826,20 руб.

Конкурсная комиссия рассмотрела единственную заявку на участие в совместном открытом конкурсе на выполнение мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем освещения № 8 и приняла решение:

- отклонить заявку участника совместного открытого конкурса ООО «ПрофЛЭД Групп», так как заявка признана несоответствующей требованиям, указанным в документации к совместному открытому конкурсу;

- на основании части 6 статьи 53 Закона № 44-ФЗ признать совместный открытый конкурс несостоявшимся, в связи с тем, что по результатам рассмотрения единственной заявки на участие в совместном открытом конкурсе конкурсная комиссия отклонила такую заявку, как не соответствующую требованиям, указанным в документации к совместному открытому конкурсу (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в совместном открытом конкурсе от 13.06.2018 № 532).

### III. Закупка, которая была отменена Заказчиком:

#### Закупка № 0371300027818000448

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по организации питания, размещенном на ЕИС 06.08.2018, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 3 818 960 руб.

Дата и время окончания подачи заявок – 27.08.2018 (11:00).

Решением Заказчика от 17.08.2018 была отменена закупка № 0371300027818000448 от 06.08.2018 (извещение об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0371300027818000448 от 17.08.2019 № ИО1).

### VI. Закупки конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), исполнение по которым завершено или прекращено:

1. Контракт от 26.06.2018 № 0371300027818000299-0146228-01 на поставку канцелярских товаров заключен с ООО «КанцБизнес», цена контракта 17 108,08 руб. Срок поставки – с даты заключения контракта по 05.12.2018, отдельными партиями по предварительной заявке Заказчика в течение 3 рабочих дней с даты поступления такой заявки.

Функции по определению поставщика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027818000299, размещенном в ЕИС 23.05.2018 для субъектов малого

предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 26 919,95 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – общество с ограниченной ответственностью «КанцБизнес», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 14.06.2018 № 535).

Контракт исполнен, последняя оплата проведена 06.07.2018 платежным поручением № 209265 на общую сумму 17 108,08 руб.

2. Муниципальный контракт от 27.02.2018 № 249 на поставку тепловой энергии и теплоносителя на отопление, вентиляцию и горячее водоснабжение заключен с ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2», цена контракта 1 655 400 руб. Срок поставки – с 01.01.2018 по 31.12.2018. Контракт заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0371300064018000003 размещено в ЕИС 17.01.2018.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается, в том числе, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пунктами 4.2 раздела 4 «Учет тепловой энергии, теплоносителя» и 5.1 раздела 5 «Порядок расчетов» муниципального контракта от 27.02.2018 № 249 расчетным периодом является календарный месяц. Заказчик обязан в соответствии с пунктом 3.14 раздела 3 «Обязанности Заказчика» предоставлять подписанный акт приема-передачи тепловой энергии, акт сверки расчетов за потребленную тепловую энергию или мотивированный отказ от их подписания в течение 3 (трех) рабочих дней со дня получения.

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей до 01.07.2018) и в течение пяти рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей с 01.07.2018) заказчик направляет указанную в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Заказчиком подписаны УПД на получение тепловой энергии и горячей воды, в том числе:

- за январь 2018 года от 31.01.2018 № 1000/736 – подписан 31.01.2018;
- за февраль 2018 года от 28.02.2018 № 1000/7775 – подписан 28.02.2018;
- за март 2018 года от 31.03.2018 № 1000/19120 – подписан 31.03.2018;
- за апрель 2018 года от 30.04.2018 № 1000/30979 – подписан 30.04.2018;
- за май 2018 года от 31.05.2018 № 1000/42401 – подписан 31.05.2018;
- за июнь 2018 года от 30.06.2018 № 1000/49278 – подписан 30.06.2018;
- за июль 2018 года от 31.07.2018 № 1000/56484 – подписан 31.07.2018;
- за август 2018 года от 31.08.2018 № 1000/62028 – подписан 31.08.2018;
- за сентябрь 2018 года от 30.09.2018 № 1000/67721 – подписан 30.09.2018;
- за октябрь 2018 года от 31.10.2018 № 1000/91005 – подписан 31.10.2018;

- за ноябрь 2018 года от 30.11.2018 № 1000/100794 – подписан 05.12.2018;
- за декабрь 2018 года от 31.12.2018 № 1000/106419 – подписан 09.01.2019.

Заказчиком несвоевременно (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей на дату совершения нарушения) направлены вышеуказанные документы о приемке теплоэнергии в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в реестре контрактов (номер реестровой записи контракта 3760501416018000004), а именно:

- акт за январь 2018 года направлен 16.03.2018;
- акт за февраль 2018 года направлен 12.04.2018;
- акт за март 2018 года направлен 12.04.2018;
- акт за апрель 2018 года направлен 23.11.2018;
- акт за май 2018 года направлен 23.11.2018;
- акт за июнь 2018 года направлен 23.11.2018;
- акт за июль 2018 года направлен 23.11.2018;
- акт за август 2018 года направлен 23.11.2018;
- акт за сентябрь 2018 года направлен 23.11.2018;
- акт за октябрь 2018 года направлен 23.11.2018;
- акт за ноябрь 2018 года направлен 28.01.2019;
- акт за декабрь 2018 года направлен 28.01.2019.

Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ** (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей на дату совершения нарушения).

Сторонами 13.02.2019 подписано соглашение о расторжении муниципального контракта. Фактически оплата по контракту произведена на сумму 1 548 717,29 руб.

Согласно пунктам 1 и 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Следовательно, этап исполнения контракта определяется как приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также результат отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги и непосредственно включает в себя оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ результаты отдельного этапа исполнения контракта (за исключением контракта, заключенного в соответствии с пунктом 4, 5, 23, 42, 44, 45, пунктом 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) и пунктом 52 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ), информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной

системе и содержащем информацию (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей до 01.07.2018):

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Исходя из части 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ порядок подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в части 9 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 утверждено Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

Согласно подпунктам «а» и «б» пункта 3 Положения отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком.

Заказчиком приняты и подписаны УПД, в том числе:

- за январь от 31.01.2018 № 1000/736 на сумму 213 041,60 руб.;
- за февраль от 28.02.2018 № 1000/7775 на сумму 257 531,35 руб.;
- за апрель от 30.04.2018 № 1000/30979 на сумму 171 189,54 руб.;
- за май от 31.05.2018 № 1000/42401 на сумму 77 425,40 руб.;
- за июнь от 30.06.2018 № 1000/49278 на сумму 6 129,13 руб.;
- за декабрь от 31.12.2018 № 1000/106419 на сумму 235 003,92 руб.

Вышеперечисленные УПД были полностью оплачены платежными поручениями:

- за январь оплата произведена 16.02.2018 № 46553 на сумму 213 041,60 руб.;
- за февраль оплата произведена 15.03.2018 № 77446 на сумму 257 531,35 руб.;
- за апрель оплата произведена 10.04.2018 № 105143 и 08.05.2018 № 136260 (в части оплаты за апрель) на общую сумму 171 189,54 руб.;
- за май оплата произведена 08.05.2018 № 136260 (в части оплаты за май), 17.05.2018 № 151170, 24.05.2018 № 158167, 21.06.2018 № 191686 (в части оплаты за май) на общую сумму 77 425,40 руб.;
- за июнь оплата произведена 21.06.2018 № 191686 (в части оплаты за июнь) на сумму 6 129,13 руб.

Однако, Заказчиком отчеты об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения по муниципальному контракту от 27.02.2018 № 249 за вышеперечисленные месяцы

размещены несвоевременно в ЕИС в разделе «Отчеты заказчиков» что, соответственно, является **нарушением части 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ** (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей на дату совершения нарушения), а именно:

- за январь 2018 года – 16.03.2018 (оплата 16.02.2018);
- за февраль 2018 года – 12.04.2018 (оплата 15.03.2018);
- за апрель 2018 года – 22.11.2018 (последняя оплата 08.05.2018);
- за май 2018 года – 23.11.2018 (последняя оплата 21.06.2018);
- за июнь 2018 года – 23.11.2018 (оплата 21.06.2018).

V. Закупки, находящиеся в стадии исполнения (кроме закупок по пунктам 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ):

Г. Контракт от 02.03.2018 № 2702-18-01 на выполнение мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем отопления заключен с ООО «ТеплоЭнергоСервис», цена контракта 1 091 537,95 руб. Срок выполнения работ, оказания услуг: с даты заключения контракта по 28.02.2026. Срок достижения экономии – 7 лет (84 месяца) с момента реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (даты подписания акта о выполнении работ по реализации мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности). Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Функции по определению подрядчика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного открытого конкурса № 0371300027817000742, размещенном в ЕИС 28.12.2017, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 10 915 379,50 руб.

К окончанию срока подачи заявок на участие в совместном открытом конкурсе № 36 поступило две заявки от участников закупки (протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в совместном открытом конкурсе от 19.01.2018 № 36).

На основании части 6 статьи 53 Закона № 44-ФЗ совместного открытого конкурса № 36 признан несостоявшимся, в связи с тем, что конкурсной комиссией принято решение о соответствии требованиям Закона № 44-ФЗ и конкурсной документации только одной заявки (протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в совместном открытом конкурсе от 30.01.2018 № 55).

В соответствии с частью 6 статьи 44 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей до 01.07.2018) денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счет участника закупки при проведении конкурса и закрытого аукциона в течение не более чем пяти рабочих дней. Возврат денежных средств в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 44 Закона № 44-ФЗ происходит после подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола подведения итогов электронного аукциона, протокола закрытого аукциона. При этом возврат или прекращение блокирования осуществляется в отношении денежных средств всех участников закупки, за исключением победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которому такие денежные средства возвращаются после заключения контракта.

Заказчик вернул обеспечение заявки на участие в совместном конкурсе для заключения энергосервисного контракта № 36 участнику закупки - ООО

«Техноинжиниринг» 22.02.2018, то есть с нарушением срока на 12 рабочих дней (платежное поручение от 22.02.2018 № 51687). Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 6 статьи 44 Закона № 44-ФЗ** (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей на дату совершения нарушения).

Контрольным органом в сфере закупок выдано Заказчику решение о согласовании заключения контракта с единственным подрядчиком от 19.02.2018 № 141/2018.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается, в том числе, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

В соответствии с пунктом 7.2 раздела 7 «Порядок определения фактической величины экономии» контракта от 02.03.2018 № 2702-18-01 фактическое потребление тепловой энергии в натуральном выражении за отчетный период определяется на основании показаний приборов учета, зафиксированных на начало и конец отчетного периода в Акте о достигнутой экономии тепловой энергии, являющимся Приложением № 2 к настоящему Контракту, который представляется Подрядчиком Заказчику в течение 10 календарных дней по окончании отчетного периода вместе со счетом на оплату.

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик направляет указанную в пункте 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Заказчиком подписаны Акты о достигнутой экономии тепловой энергии по энергосервисному контракту, в том числе:

- за октябрь 2018 года от 12.11.2018 № 02 – подписан 12.11.2018;
- за ноябрь 2018 года от 13.12.2018 № 03 – подписан 13.12.2018;
- за декабрь 2018 года от 11.01.2019 № 04 – подписан 14.01.2019.

Заказчиком несвоевременно направлены вышеуказанные документы о достигнутой экономии тепловой энергии в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в реестре контрактов (номер реестровой записи контракта 3760501416018000005), а именно:

- акт за октябрь 2018 года направлен 27.12.2018;
- акт за ноябрь 2018 года направлен 27.12.2018;
- акт за декабрь 2018 года направлен 27.01.2019.

Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ**.

2. Контракт от 19.03.2018 № 0371300027818000066-0146228-01 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра заключен с ООО «КЛИНИКА СОВРЕМЕННОЙ МЕДИЦИНЫ ДОКТОРА БОГОРОДСКОЙ», цена контракта 39 944,26 руб. График оказания услуг - с даты заключения контракта по 30.11.2018.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного электронного аукциона № 0371300027818000066 на оказание услуг по проведению периодического

медицинского осмотра, размещенном в ЕИС 21.02.2018 для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 85 636,61 руб.

Аукционной комиссией принято решение о признании победителем совместного электронного аукциона участника аукциона – общество с ограниченной ответственностью «КЛИНИКА СОВРЕМЕННОЙ МЕДИЦИНЫ ДОКТОРА БОГОРОДСКОЙ», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в совместном электронном аукционе которого соответствует требованиям Закона № 44-ФЗ и документации о проведении совместного электронного аукциона (протокол подведения итогов совместного электронного аукциона от 07.03.2018 № 166).

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается, в том числе, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик направляет указанную в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 6.1, 6.2 и 6.3 раздела 6 «Порядок приемки и экспертизы услуг» контракта от 19.03.2018 № 0371300027818000066-0146228-01 приемка оказанных услуг осуществляется и оформляется в соответствии с условиями контракта с подписанием Сторонами акта приема-сдачи оказанных услуг, представленных Исполнителем в 2-х экз. Исполнитель ежемесячно до 15 (пятнадцатого) числа следующего за отчетным, предоставляет подписанный со своей стороны акт приема-сдачи оказанных услуг за отчетный период в 2-х экз. Заказчику. Заказчик в течение 2-х рабочих дней со дня получения акта приема-сдачи оказанных услуг обязан рассмотреть его, и при отсутствии замечаний к оказанным услугам направить исполнителю один экземпляр подписанного акта приема-сдачи оказанных услуг, либо в тот же срок предоставить Исполнителю мотивированных отказ в письменной форме с указанием причин не подписания.

Заказчиком подписаны акты, в том числе:

- акт № 370 от 09.08.2018 – подписан 14.08.2018;
- акт № 729 от 06.11.2018 – подписан 08.11.2018;
- акт № 840 от 03.12.2018 – подписан 05.12.2018.

Заказчиком несвоевременно направлены вышеуказанные документы о приемке оказанных услуг в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в реестре контрактов (номер реестровой записи контракта 3760501416018000006), а именно:

- акт № 370 от 09.08.2018 направлен 06.02.2019;
- акт № 729 от 06.11.2018 направлен 22.11.2018;
- акт № 840 от 03.12.2018 направлен 27.12.2018.

Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.**

3. Контракт от 24.09.2018 № ЭС-201809/05Э на выполнение мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем освещения заключен с ООО «Межрегиональный Центр Энергосервиса», цена



контракта 359 645,54 руб. Срок выполнения работ, оказания услуг: с даты заключения контракта по 31.10.2026. Срок достижения экономии – 7 лет (84 месяца) с момента реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (даты подписания Акта сдачи-приемки оказанных услуг по реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности).

Функции по определению подрядчика осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного открытого конкурса для заключения энергосервисного контракта № 0371300027818000436, размещенном в ЕИС 31.07.2018, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 2 523 826,20 руб.

К окончанию срока подачи заявок на участие в совместном открытом конкурсе № 12 поступило две заявки от участников закупки (протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в совместном открытом конкурсе от 21.08.2018 № 765).

В соответствии с частью 8 статьи 53 Закона № 44-ФЗ был признан победителем совместного открытого конкурса № 12 участник совместного открытого конкурса общество с ограниченной ответственностью «Межрегиональный Центр Энергосервиса», получивший максимальное количество баллов, предложивший лучшие условия исполнения контракта на основе критериев, указанных в конкурсной документации, и заявке на участие в совместном открытом конкурсе которого присвоен первый номер (протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в совместном открытом конкурсе от 05.09.2018 № 829).

В соответствии с частью 8 статьи 44 Закона № 44-ФЗ денежные средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), возвращаются на счет участника закупки при проведении конкурса и закрытого аукциона в течение не более чем пяти рабочих дней. Возврат денежных средств в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 44 Закона № 44-ФЗ происходит после подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола подведения итогов электронного аукциона, протокола закрытого аукциона. При этом возврат или прекращение блокирования осуществляется в отношении денежных средств всех участников закупки, за исключением победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), которому такие денежные средства возвращаются после заключения контракта.

Заказчик вернул не в установленные сроки обеспечение заявки на участие в совместном конкурсе для заключения энергосервисного контракта № 12 в размере 12 619,13 руб.:

- ООО «Межрегиональный Центр Энергосервиса» платежным поручением от 11.10.2018 № 318248);

- ООО «ПФ Групп» платежным поручением от 20.09.2018 № 292095).

Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 8 статьи 44 Закона № 44-ФЗ.**

На день проведения плановой проверки работы по данному контракту не выполнялись.

4. Контракт от 19.10.2018 № 183760501416076040100100120105629000 на оказание услуг по организации питания заключен с ООО «Комбинат социального питания», цена контракта 782 800 руб. Срок оказания услуг – с даты заключения контракта по 31.12.2018. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Функции по определению исполнителя осуществлял уполномоченный орган – департамент социально-экономического развития города мэрии города Ярославля.

В извещении о проведении совместного конкурса с ограниченным участием № 0371300027818000521, размещенном в ЕИС 03.09.2018, Заказчиком установлена начальная (максимальная) цена контракта 782 800 руб.

Конкурсной комиссией был проведен предквалификационный отбор для выявления участников закупки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием на оказание услуг по организации питания № 25, соответствующих требованиям, установленным частью 4 статьи 56 Закона № 44-ФЗ. По итогам рассмотрения заявки единственного участника совместного конкурса с ограниченным участием на оказание услуг по организации питания - ООО «Комбинат социального питания» была признана соответствующей требованиям, установленным частью 4 статьи 56 Закона № 44-ФЗ (протокол предквалификационного отбора от 26.09.2018 № 913).

Конкурсная комиссия рассмотрела единственную заявку, поданную ООО «Комбинат социального питания» на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием на оказание услуг по организации питания № 25 и признала ее соответствующей требованиям Закона № 44-ФЗ и конкурсной документации (протокол рассмотрения единственной заявки на участие в совместном конкурсе с ограниченным участием от 27.09.2018 № 916).

Контрольным органом в сфере закупок выдано Заказчику решение о согласовании заключения контракта с единственным исполнителем от 10.10.2018 № 226/2018.

Согласно пункту 13 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в реестр контрактов включается, в том числе, документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик направляет указанную в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 5.1. раздела 5 «Приемка услуг» контракта от 19.12.2018 № 183760501416076040100100120105629000 акт приема-передачи оказанных услуг является документом, подтверждающим приемку оказанных услуг.

Заказчиком подписаны акты приема-передачи оказанных услуг:

- акт от 20.10.2018 № КРПБП-8378 - подписан 29.10.2018;
- акт от 31.10.2018 № КРПБП-8900 - подписан 08.11.2018;
- акт от 10.11.2018 № КРПБП-9114 - подписан 14.11.2018;
- акт от 20.11.2018 № КРПБП-9465 - подписан 26.11.2018;
- акт от 30.11.2018 № КРПБП-9693 - подписан 05.12.2018;
- акт от 10.12.2018 № КРПБП-10096 - подписан 14.12.2018;
- акт от 20.12.2018 № КРПБП-10453 - подписан 28.12.2018;
- акт от 29.12.2018 № КРПБП-10727 - подписан 09.01.2019.

Заказчиком несвоевременно (31.01.2019) направлены вышеуказанные документы о приемке оказанных услуг в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для размещения в реестре контрактов (номер реестровой записи контракта 3760501416018000009).

Таким образом, Заказчик **нарушил требование части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.**

5. Муниципальный контракт от 16.01.2019 № 249 на поставку тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде заключен с ПАО «ТГК-2», цена контракта 1 802 000 руб. Срок поставки – с 01.01.2019 по 31.12.2019. Контракт заключен в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки № 0371300064019000005 размещено в ЕИС 14.02.2019 с начальной (максимальной) ценой контракта 1 802 000 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заказчик размещает в ЕИС извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. В **нарушение требования части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ** Заказчик разместил извещение для данной закупки через 29 дней после даты заключения контракта.

6. Договор от 18.02.2019 № 76650880063 на поставку электрической энергии (мощности), оказание услуг по передаче электрической энергии и услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии заключен с ПАО «ТНС энерго Ярославль», цена договора 897 200 руб. Срок поставки с 01.01.2019 по 31.12.2019. Договор заключен в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

VI. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также иные закупки для определения СГОЗ Заказчика за 2018 финансовый год:

На основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании данного пункта, не должен превышать 2 миллиона рублей или не должен превышать 5 процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 миллионов рублей в год.

На основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ возможно осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 400 тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

В 2017 году было заключено:

- 2 договора в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 19 975,30 руб., подлежащих оплате в 2018 финансовом году;

- 1 контракт по итогам проведенного совместного конкурса с ограниченным участием на сумму 1 276 200 руб., подлежащий оплате в 2018 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2017 году со сроком оплаты в 2018 финансовом году составила 1 296 175,30 руб.

В 2018 году было заключено:

- 49 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 078 990,62 руб., подлежащих оплате в 2018 финансовом году;

- 6 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 177 347 руб., подлежащих оплате в 2018 финансовом году;

- 3 контракта в соответствии с пунктами 8 и 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 2 489 900 руб., подлежащих оплате в 2018 финансовом году;

- 2 контракта в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 1 874 337,90 руб., подлежащих оплате в 2018 финансовом году;

- 2 контракта по итогам проведенных совместных электронных аукционов на общую сумму 57 052,34 руб., подлежащих оплате в 2018 финансовом году;

- 1 контракт по итогам проведенного совместного открытого конкурса на сумму 359 645,54 руб., подлежащий оплате в 2018 финансовом году.

Таким образом, общая сумма заключенных контрактов (договоров) в 2018 году со сроком оплаты в 2018 финансовом году составила 7 037 273,40 руб.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2018 финансовом году на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 2 миллиона рублей.

Годовой объем закупок, который Заказчик осуществил в 2018 финансовом году на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, не превысил 50% совокупного годового объема закупок, составляющего сумму 8 333 448,70 руб.

В 2019 году заключено:

- 9 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 117 186,96 руб., подлежащих оплате в 2019 финансовом году;

- 3 контракта (договора) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ на общую сумму 923 200 руб., подлежащих оплате в 2019 финансовом году.

VII. В ходе плановой проверки были выборочно проверены контракты в части соблюдения Заказчиком сроков оплаты:

В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом.

В ходе проверки установлено, что Заказчик нарушил сроки оплаты по следующим контрактам:

1. Контракт от 19.03.2018 № 0371300027818000066-0146228-01 на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра заключен с ООО «КЛИНИКА СОВРЕМЕННОЙ МЕДИЦИНЫ ДОКТОРА БОГОРОДСКОЙ», цена контракта 17 108,08 руб. Срок оказания услуг – с даты заключения контракта по 30.11.2018.

В соответствии с пунктом 3.3 раздела 3 «Цена контракта и порядок расчетов» контракта от 19.03.2018 № 0371300027818000066-0146228-01 оплата услуг по

контракту производится ежемесячно в форме безналичных расчетов Муниципальным Заказчиком на расчетный счет Исполнителя на основании выставленного Исполнителем счета (счета-фактуры, если Исполнитель является плательщиком НДС) за фактически оказанные услуги в срок не позднее, чем в течение 10 дней с даты подписания Сторонами акта приема-сдачи оказанных услуг. Авансирование не предусмотрено.

На основании Актов от 09.06.2018 № 199 и от 09.08.2018 № 370 Заказчиком произведена оплата на общую сумму 32 668,60 руб.

На основании Акта от 06.11.2018 № 729 подписанного 08.11.2018 Заказчиком произведена оплата на сумму 4 091,46 руб. платежным поручением от 27.11.2018 № 366230 (по условиям контракта оплату Заказчик должен был произвести до 19.11.2018 включительно).

Заказчиком 05.12.2018 принят Акт от 03.12.2018 № 840 на сумму 927,44 руб. На день начала проверки оплата по Акту от 03.12.2018 № 840 Заказчиком не произведена (по условиям контракта оплату Заказчик должен был произвести 17.12.2018 включительно).

2. Контракт от 19.10.2018 № 183760501416076040100100120105629000 на оказание услуг по организации питания заключен с ООО «Комбинат социального питания», цена контракта 782 800 руб. Срок оказания услуг – с даты заключения контракта по 31.12.2018. Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2.4 раздела 2 «Цена и порядок расчетов» контракта от 19.10.2018 № 183760501416076040100100120105629000 оплата осуществляется в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет «Исполнителя» по факту получения услуги, согласно выставленному счету (счету-фактуре), после подписания акта приема-передачи оказанных услуг в течение 15 рабочих дней. Оплата за декабрь 2018 года производится с учетом финансирования на 2018 год. Авансирование не предусмотрено.

На основании Акта от 20.10.2018 № КРПБП-8378, подписанного 29.10.2018, Заказчиком 01.11.2018 произведена оплата п/п №№ 337548, 337549 и 02.11.2018 п/п № 338362 на общую сумму 17 960 руб.

На основании Акта от 31.10.2018 № КРПБП-8900, подписанного 08.11.2018 на сумму 125 720 руб., Заказчиком 13.11.2018 произведена оплата п/п №№ 351873, 351875, 351876 на общую сумму 125 640 руб. Последняя оплата по данному акту произведена 28.12.2018 п/п № 401066 на сумму 80 руб. (по условиям контракта оплату Заказчик должен был произвести до 29.11.2018 включительно).

На основании Акта от 10.11.2018 № КРПБП-9114, подписанного 14.11.2018 на сумму 32 680 руб., Заказчиком произведена оплата 20.11.2018 п/п № 359922 на сумму 4 940 руб., 17.12.2018 п/п № 385605 на сумму 27 080 руб. и 28.12.2018 п/п № 401065 на сумму 660 руб. (по условиям контракта оплату Заказчик должен был произвести до 05.12.2018 включительно).

На основании Акта от 20.11.2018 № КРПБП-9465, подписанного 26.11.2018 на сумму 112 920 руб., Заказчиком произведена оплата 14.12.2018 п/п № 385089 на сумму 18 160 руб., 17.12.2018 п/п № 385606 на сумму 92 360 руб. и 28.12.2018 п/п № 401067 на сумму 2 400 руб. (по условиям контракта оплату Заказчик должен был произвести до 17.12.2018 включительно).

На основании Акта от 30.11.2018 № КРПБП-9693, подписанного 05.12.2018 на сумму 121 520 руб., Заказчиком произведена оплата 14.12.2018 п/п № 385090 на сумму 20 240 руб., 17.12.2018 п/п № 385607 на сумму 28 200 руб. и 28.12.2018 п/п

№№ 399964, 401387, 401068 на общую сумму 71 260 руб. Общая сумма оплаты по данному акту составила сумму 119 700 руб. (по условиям контракта оплату Заказчик должен был произвести до 26.12.2018 включительно). На дату начала проверки окончательная оплата за оказанные услуги не произведена.

На основании Акта от 10.12.2018 № КРПБП-10096, подписанного 14.12.2018 на сумму 94 280 руб., Заказчиком произведена оплата 19.12.2018 п/п № 388393 на сумму 15 260 руб., 28.12.2018 п/п № 401388 на сумму 56 600,10 руб. и 18.02.2019 п/п № 43937 на сумму 20 339,90 руб. Общая сумма оплаты по данному акту составила сумму 92 200 руб. (по условиям контракта оплату Заказчик должен был произвести до 31.12.2018 включительно). На дату начала проверки окончательная оплата за оказанные услуги не произведена.

На основании Акта от 20.12.2018 № КРПБП-10453, подписанного 28.12.2018 на сумму 120 200 руб., Заказчиком произведена оплата 28.12.2018 п/п № 403419 на сумму 19 680 руб. и 18.02.2019 п/п № 43938 на сумму 98 520 руб. Общая сумма оплаты по данному акту составила сумму 118 200 руб. (по условиям контракта оплату Заказчик должен был произвести до 31.12.2018 включительно). На дату начала проверки окончательная оплата за оказанные услуги не произведена.

На основании Акта от 29.12.2018 № КРПБП-10727, подписанного 09.01.2019 на сумму 96 840 руб., Заказчиком произведена оплата 15.01.2019 п/п № 9352 на сумму 15 080 руб. и 06.02.2019 п/п № 28025 на сумму 80 080 руб. Общая сумма оплаты по данному акту составила сумму 95 160 руб. (по условиям контракта оплату Заказчик должен был произвести до 31.12.2018 включительно). На дату начала проверки окончательная оплата за оказанные услуги не произведена.

3. Контракт от 02.03.2018 № 2702-18-01 на выполнение мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности систем отопления заключен с ООО «ТеплоЭнергоСервис», цена контракта 1 091 537,95 руб. Срок выполнения работ, оказания услуг: с даты заключения контракта по 28.02.2026. Срок достижения экономии – 7 лет (84 месяца) с момента реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (даты подписания акта о выполнении работ по реализации мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности). Контракт заключен в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 9.5 раздела 9 «Порядок оплаты» контракта от 02.03.2018 № 2702-18-01 Заказчик обязан перечислить платеж за отчетный период по контракту в течение 10 календарных дней с момента подписания Акта о достигнутой экономии тепловой энергии.

На основании Акта о достигнутой экономии тепловой энергии от 13.12.2018 № 03 на сумму 31 333,84 руб., на дату начала проверки Заказчиком не произведена оплата по данному акту (по условиям контракта оплату Заказчик должен был произвести до 27.12.2018 включительно).

Таким образом, нарушив сроки оплаты при исполнении вышеперечисленных контрактов, Заказчик **нарушил требования части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.**

VIII. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства и социально

ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем 15 процентов совокупного годового объема закупок.

При проверке осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2018 году, согласно требованиям части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, установлено: Заказчиком осуществлено у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных, некоммерческих организаций две закупки путем проведения совместных электронных аукционов и одна закупка путем проведения совместного конкурса с ограниченным участием на общую сумму 1 333 252,34 руб.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 отчетный год размещен Заказчиком в ЕИС своевременно (16.03.2018).

По результатам проверки:

1. В действиях Заказчика установлены нарушения:
  - части 13 статьи 34 Закона № 44-ФЗ;
  - части 6, 8 статьи 44 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 44-ФЗ действующей на дату совершения нарушения);
  - части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
  - части 11 статьи 94 Закона № 44-ФЗ;
  - части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ.
2. Направить Заказчику акт проверки в течение пяти рабочих дней со дня подписания.
3. Направить в контрольно-ревизионную инспекцию Ярославской области копию акта.
4. В срок до 15.03.2019 Заказчику представить информацию о принятых мерах, направленных на недопущение нарушений впредь.

Руководитель инспекции

О.В. Слепцов

Заместитель руководителя инспекции

С.В. Бакина

Член инспекции

П.А. Батищев